

Pleitnota

Hoorzitting bezwaarschriftencommissie d.d. 16 mei 2013

Oudeveste.nl

gevestigd te Oudelandsepoort 19 Tholen

vertegenwoordigd door de voorzitter: Mw. mr. B. Jansen

hierna: Oudeveste.nl

tegen

Gemeente Tholen

College van burgemeester en wethouders

vertegenwoordigd door dhr. J. krijger

hierna: het college

Geachte voorzitter, secretaris, de heer Krijger en overige belangstellenden,

Vandaag is aan de orde de behandeling van het bezwaarschrift ingediend door Oudeveste.nl tegen het besluit van het college van 18 januari 2013. Op 18 januari 2013 heeft het college een omgevingsvergunning verleend voor de navolgende activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald;
- Het vellen of doen vellen van een houtopstand.

Dat laatste heet in de volksmond het kappen van, in dit geval, bomen. Het college geeft toestemming om over het hele eiland 31 bomen te kappen.

Oudeveste.nl heeft tegen het kappen van vier bomen (Italiaanse populieren) gelegen aan het Schuttershof nr. 2 in Tholen een bezwaarschrift ingediend.

Vandaag staat de vraag centraal of Oudeveste.nl belanghebbende is in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Ons standpunt is dat wij belanghebbenden zijn en dit standpunt zullen wij overtuigend onderbouwen.

Wettelijke grondslag

Ingevolge artikel 8:1, eerste lid, in samenhang met artikel 7:1, eerste lid, van de Awb kan uitsluitend een belanghebbende tegen een besluit bezwaar maken.

De Awb gaat er dus vanuit dat alleen een belanghebbende bezwaar kan maken. In artikel 1:2 wordt het begrip "belanghebbende" gedefinieerd.

Lid 1 geeft aan: Onder belanghebbende wordt verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.

Een belanghebbende kan een natuurlijk persoon of natuurlijke personen zijn of een rechtspersoon dan wel rechtspersonen.

Ten aanzien van rechtspersonen heeft de wetgever een derde lid aan het artikel toegevoegd. Dat geeft aan dat: ten aanzien van rechtspersonen worden als hun belangen mede beschouwd de algemene en collectieve belangen die zij krachtens hun doelstellingen en blijkens hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen.

Vast staat dat Oudeveste.nl geen natuurlijk persoon is. Het is ook geen formele rechtspersoon, aangezien zij niet is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en statuten zijn niet opgenomen in een notariële akte. Wat is Oudeveste.nl dan wel?

Het is wel degelijk een rechtspersoon, maar dan in de vorm van een informele vereniging in de zin van artikel 2:26 van het Burgerlijk Wetboek. Ook wel in juridische zin beter bekend als de vereniging met beperkte rechtsbevoegdheid.

Jurisprudentie _____ De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is in haar jurisprudentie bezig de criteria waaraan moet zijn voldaan om belanghebbende in de zin van artikel 1:2 Awb te zijn aan te scherpen.

In de uitspraak van de Afdeling van 12 maart 2008 (uitspraak 200704378/1, LJN BC 6406) werkt de Afdeling de cumulatieve vereisten uit waaraan moet zijn voldaan om te kunnen spreken van een informele vereniging. De vereisten zijn in latere jurisprudentie bevestigd (LJN: BP6059).

Deze vereisten zijn:

1. Er moet een ledenbestand zijn;

2. Het moet gaan om een organisatorisch verband dat is opgericht voor een bepaald doel, zodat sprake moet zijn van regelmatige ledenvergaderingen, een bestuur en een samenwerking die op enige continuïteit is gericht;
3. De organisatie moet als eenheid deelnemen aan het rechtsverkeer.

Alvorens in te gaan op deze criteria dient eerst een andere uitspraak van de Afdeling er bij gehaald te worden. Het gaat om de uitspraak van 21 september 2011 (LJN BT2151). In deze uitspraak geeft de Afdeling aan hoe aangetoond kan worden of aan de criteria is voldaan. De volgende punten zijn van belang geacht:

- a. Een ledenlijst
- b. Als er geen vastgestelde contributie van de leden wordt verlangd: voldoende financiële middelen afkomstig uit vrijwillige bijdragen van de leden
- c. Een persbericht waarin het doel is uitgezet
- d. Notulen waaruit blijkt dat er een voorzitter en een secretariaat is
- e. Een brief aan bewoners die ondertekend is door het bestuur
- f. Het hebben van een website

Per criterium zullen wij aantonen dat we daaraan voldoen. De punten a tot en met f zullen hierin terug komen.

Een ledenbestand

Oudeveste.nl is officieel op 1 juli 2011 ontstaan. Oudeveste.nl is een buurtgroep. Het bestuur van de buurtgroep wordt "werkgroep" genoemd en is reeds operatief sinds 17 september 2010. Deze werkgroep is in het leven gekomen omdat geruchten de ronde deden dat er sprake zou zijn van massale bouw op de locatie Fabeltuin en dat er sprake zou zijn van kaalslag op de vestingwallen. De werkgroep kent de functies die een bestuur normaliter ook kent zoals: een voorzitter, een secretaris en een penningmeester. Een extra lid van de werkgroep is de webmaster.

Op 1 juli 2011 is de eerste bijeenkomst geweest van bewoners die deel willen uitmaken van de buurtgroep. Er is vervolgens een ledenlijst opgesteld. Momenteel telt Oudeveste.nl ruim 85 leden. (BIJLAGE1) Dit zijn allemaal volwassen en betrokken burgers.

Hiermee is voldoende vast komen te staan dat er een ledenbestand aanwezig is.

Organisatorisch verband

Tijdens de eerste bijeenkomst van Oudeveste.nl (werkgroep en leden) van 1 juli 2011 zijn de doelstellingen geformuleerd waar Oudeveste.nl voor staat. De doelstellingen zijn de volgende:

1. Behoud cultuur-historische kern
2. Borging faciliteiten huidige bewoners
3. Behoud natuur-/recreatiewaarden monumentale Veste

De derde doelstelling is ten aanzien van de plannen van het college met de vestingwallen verder uitgewerkt in de volgende uitgangspunten:

- a. Inhoudelijk: behoud het Thoolse Bosje door het parkgebied te behouden aangevuld met highlights
- b. Financieel: in deze tijd van bezuinigingen zorg voor betaalbare verfraaiing en onderhoud
- c. Draagvlak: de vestingwallen zijn van ons allemaal en dus betrek burgers van A tot Z bij de plannen en niet als de pap al gestort is.

(BIJLAGE 2: screenshot website)

De leden hebben tijdens de eerste bijeenkomst een mandaat gegeven aan de werkgroep om werkzaamheden die benodigd zijn om de doelstellingen te bewaken voor hun uit te voeren. Dit mandaat hebben zij bekrachtigd door met naam en toenaam plaats te nemen op onze ledenlijst.

De werkgroep heeft in de bijna drie jaar van haar bestaan 22 keer vergaderd. Van elke vergadering zijn notulen gemaakt. Hierbij bieden wij u ter kennisname de notulen aan. (BIJLAGE 3)

De leden worden op de hoogte gehouden door middel van nieuwsbrieven. Deze nieuwsbrieven worden digitaal verzonden en voor de mensen die niet beschikken over internet worden ze in de bus gedaan. Tot heden hebben de leden 12 keer een nieuwsbrief ontvangen. (BIJLAGE 4)

Ook wordt gebruik gemaakt van een website die Oudeveste.nl sinds mei 2011 heeft. Te vinden onder de naam www.oudeveste.nl. De website is naast een communicatiemiddel met onze leden ook een middel om alle burgers en belangstellenden van Tholen te informeren over de stand van zaken ten aanzien van, onder

meer, de plannen van het college met de vestingwallen. Verder heeft Oudeveste.nl ook regelmatig contact met de lokale en nationale pers (BIJLAGE 5). Ten overvloede wensen wij op te merken dat Oudeveste.nl ook een eigen emailadres heeft.

De werkgroep voert daarnaast een financiële administratie. Leden kunnen op vrijwillige basis de werkgroep financieel ondersteunen. Tot heden is drie maal om een bijdrage gevraagd en door leden verstrekt. De financiën worden nauwgezet bijgehouden door de penningmeester. De financiën vormen een vast agendapunt van de werkgroepvergaderingen. Aan de leden wordt verantwoording afgelegd over de bestedingen. Een overzicht wordt u ter kennisname aangeboden. (BIJLAGE 6)

Voorts hebben reeds diverse gesprekken plaatsgevonden met de gemeente. Ten aanzien van de bouw op de locatie van de Fabeltuin loopt een heel traject onder leiding van wethouder Hoek. Hier is sprake van een overlegstructuur waar Oudeveste.nl aan deelneemt en beschouwd wordt als volwaardige gesprekspartner omtrent de plannen. Reeds vijf maal heeft een overleg/bijeenkomst met de wethouder plaatsgevonden. Hiervan worden ook notulen gemaakt. (BIJLAGE 7)

Ten aanzien van de plannen met betrekking tot renovatie van de Vestingwallen hebben ook al, naast diverse emailcontacten (BIJLAGE 8) met de heer Krijger, gesprekken plaatsgevonden met de gemeente en wel in de persoon van wethouder Oudesluijs. 28 november 2012 vond het eerste gesprek plaats en 17 april jongstleden het tweede.

In het licht van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat Oudeveste.nl voldoet aan het tweede door de jurisprudentie vorm gegeven criterium. Er is sprake van een organisatorisch verband dat is opgericht voor een bepaald doel. In dit geval concrete doelen. Er is sprake van een bestuur, genaamd werkgroep die zeer regelmatig bij elkaar komt. In de afgelopen twee jaar reeds 22 keer. Dat is gemiddeld 1 keer per maand. Verder worden leden regelmatig op de hoogte gehouden door middel van nieuwsbrieven, zijn er notulen en vinden op regelmatige basis gesprekken met de gemeente plaats. Alle feitelijke werkzaamheden zijn gericht op het nastreven van de doelen. Er is dan ook zeker sprake van een samenwerking die op enige continuïteit is gericht.

Als eenheid deelnemen aan het rechtsverkeer

De activiteiten van Oudeveste.nl zijn er op gericht om de doelstellingen te bewaken. Dat betekent dat er gesprekken gevoerd worden met de gemeente, aangezien Oudeveste.nl van mening is dat met samenwerken met de gemeente de meeste winst voor alle partijen kan worden behaald. Het betekent ook dat soms andere wegen bewandeld moeten worden, zoals de juridische weg. Oudeveste.nl neemt als eenheid deel aan het rechtsverkeer. Verzoeken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur worden

ingediend door één of meerdere leden van de werkgroep, dus het bestuur, en zijn altijd bedoeld om namens de leden in te dienen. Ook bij het indienen van het onderhavige bezwaarschrift is dat het geval. Wellicht dat bij de ondertekening van het bezwaarschrift dit iets duidelijker vermeld had kunnen worden. Maar door de verwijzing naar de website moet voldoende duidelijk worden geacht dat de indieners van het bezwaarschrift, in concreto de voorzitter en de secretaris, dit niet op persoonlijke titel hebben gedaan. Bij email van 8 mei 2013 is u dat ter verduidelijking toegelicht.

Alle activiteiten die de werkgroep onderneemt in juridische zin via indienen van verzoeken, in onderhandelende zin, met gesprekken met wethouders of in communicatieve zin, interviews of persberichten zijn er te allen tijde op gericht om als eenheid deel te nemen aan het rechtsverkeer.

Afsluiting

Gelet op het voorgaande kan niet anders dan geconcludeerd worden dat Oudeveste.nl sinds geruime tijd functioneert als een samenwerkingsverband dat het karakter draagt van een informele vereniging in de zin van artikel 2:26 van het Burgerlijk Wetboek. Uit de naamgeving en de feitelijke werkzaamheden staat vast dat Oudeveste.nl het betrokken belang, behoud van het Thoolse Bosje gelegen aan de gehele vestingwal, in het bijzonder behartigt.

Om die reden wordt u verzocht Oudeveste.nl in haar bezwaarschrift ontvankelijk te verklaren.

Tevens wordt verzocht het bezwaarschrift verder inhoudelijk te behandelen met inachtneming van artikel 6:6 Awb en Oudeveste.nl een redelijke termijn te geven voor het aanvullen van de gronden van bezwaar.